tomar en cuenta que la dominación neo-colonial ejercida por las antiguas potencias coloniales se impuso después de que los países de la región habían obtenido una independencia formal. El neo-colonialismo (que es una forma más sutil de dominación económica) ha tomado el lugar del mandato colonial y, ciertamente, esta forma de relación desigual, de explotación, no surgió de la noche a la mañana. Surgió del proceso histórico al que nos hemos venido refiriendo. El dominio norteamericano se mantiene en forma extensa en Filipinas a pesar de que la declaración formal de la independencia se dio el 4 de julio de 1946; esta situación es producto de pactos de asistencia militar, la cesión de bases militares, tratos comerciales desfavorables e, incluso, de enmiendas constitucionales que otorgan a los ciudadanos y empresas norteamericanas igualdad de derechos respecto a los nacionales, de explotar los recursos naturales del país. Estos hechos adquieren una mayor significación si se considera que el fenómeno neo-colonial se extiende en la medida en que los intereses económicos norteamericanos (impulsados al mismo tiempo, por consideraciones de tipo político-militar) rebasan su esfera de penetración más allá de los límites de su antiguo territorio colonial, hacia todo el sudeste asiático. Pero tal vez éste pudiera ser el problema central a tratar en un segundo volumen de la obra. Jan Pluvier dice al respecto, en el prefacio a la obra: "...este libro puede crear la impresión de estar incompleto y, en cierto sentido, es cierto. Pero 'incompleto' es el curso de la historia. La única solución es que a su debido tiempo un segundo volumen recoja los cabos sueltos del presente trabajo y actualice su exposición histórica".

EDMUNDO GARCIA

Hamid MAZRI, *Les Hidrocarbures dans l'Economie Algerienne.* Preface du Professeur G. Destanne de Bernis. Societé Nationale d'Edition et de Difusion, SNED, Alger, 1975, Argelia.

La obra de Marzi constituye un acontecimiento importante en el momento actual, pues plantea como tema central el rol y la contribución de los hidrocarburos al desarrollo económico de los países productores, tomando como modelo la experiencia argelina.

Fue presentada como tesis doctoral en Grenoble, Francia, 1973, en la especialización de "Economía del Desarrollo", y redactada sin abandonar sus responsabilidades de hombre de acción,

testimoniando una vez más el enriquecimiento que pueden aportarse mutuamente la práctica y la reflexión teórica, en un país que debe orientar cada una de sus potencialidades al esfuerzo del desarrollo independiente.

El autor nació en 1934, en Sidi-Aich, Argelia. Los acontecimientos de su país lo condujeron en 1959 a la Universidad de Berlín, donde obtendrá en 1963 su título de Economía, especialidad: Planificación. Posteriormente trabajó en los organismos encargados de promover la política petrolera argelina y vivirá en carne propia la experiencia nacional en materia de hidrocarburos y tendrá serias responsabilidades en el sector de la distribución y de los transportes. Actualmente es director general de la Sociedad ALEIP (filial de la Sonatrach). Fue sucesivamente miembro del M. T. L. D., del F. L. N. y del A. L. N. Entre otras de sus múltiples actividades presidió el 5º Congreso de la U. G. E. M. A., en 1963.

La obra de Mazri alcanza una doble importancia gracias al prefacio del profesor G. Destanne de Bernis, quien afirma que el desarrollo económico no puede estar definido sino en función del crecimiento del nivel de vida de las masas, y en particular el de las masas rurales, lo que debe conducir a la construcción prioritaria de grandes centros industriales de los que Argelia se ha dotado, ya sea al oeste con el Complejo Industrial de Arzew, o bien al este con los de Annaba y Skikda.

Si bien es cierto que la etapa en que las industrias construirán los equipos necesarios para las unidades destinadas a fabricar bienes de consumo, estaba aún lejos de ser realizada para la época en que se escribió esta tesis, Mazri dejó bien establecido que esta etapa constituiría para Argelia la transformación profunda de su economía. Para ese entonces no se tratará de ramas industriales yuxtapuestas y dependiendo todas del exterior (Importaciones o Exportaciones), sino que se constituirán cada vez más "como clientes y proveedores recíprocos y entraría Argelia en la lista de los países industrializados".

La política de desarrollo argelina se encuadra dentro de la construcción de una industria de base en el sector público constituido por la articulación de las Sociedades Nacionales y cada una de ellas con la responsabilidad de uno o varios brazos de la industria, pero integrados al conjunto de las operaciones de producción en el comercio tanto interno como externo. Tiene como objetivo final difundir lo más extensamente posible los efectos de industrialización que ejercen las unidades industriales, teniendo siempre presente la minimización del plazo de la realización del pleno empleo, o más precisamente la erradicación total

del desempleo, a través del crecimiento inmediato del número de empleos.

De Bernis señala tres aspectos de la política de desarrollo que merecen especial atención:

a) *Retardo de la agricultura:* cronológicamente el más antiguo y probablemente el más importante. Las primeras implantaciones industriales (el Conjunto Siderúrgico-mecánico-metalúrgico) han sido elegidas en función de las necesidades de la agricultura y de la elevación del nivel de vida de las masas. El Plan Cuadrienal considera, con excepción del campo de autogestión, la agricultura como el sector de comercialización de sus productos y busca modificar profundamente el estado de cosas mediante un programa a mediano y largo plazo de movilización de los recursos naturales. Pero la Reforma Agraria ha encontrado una serie de intereses que se oponen; es éste un ejemplo claro de relaciones sociales que bloquean el desarrollo de las fuerzas productivas; es necesario modernizar la agricultura, pero no pueden mantenerse estructuras sociales que se opongan a esta modernización.

b) *Industrialización y capitalismo:* Se ha afirmado a veces que Argelia es socialista, pero no lo es en el sentido estricto del término, ya que no se puede afirmar que son los trabajadores los que controlan el aparato productivo y es un requisito éste, para la construcción del socialismo. Tampoco puede afirmarse que es un país capitalista, por no ser socialista, ya que la agricultura no es capitalista, ni el sector autogestión, lo que tampoco excluye las relaciones sociales de explotación.

c) *Relaciones Exteriores:* es un aspecto en el que se basan numerosas críticas, pero con insuficiente comprensión de la realidad de las cosas.

La elección hecha por Argelia de las técnicas más modernas debe conducirla a un dominio tecnológico verdadero, para evitar el problema de la dependencia tecnológica: "El trabajo que se impone es el de la construcción de la independencia a partir de una situación de dependencia."

Marzi muestra claramente que el petróleo tiene una doble función, la de servir de materia prima en la base del proceso técnico de industrialización y la de servir como medio de pago de las máquinas indispensables que harán funcionar este proceso.

Argelia tiene una posición clara, ha tomado conciencia de su situación como exportador de petróleo y ha dado como principio válido para su política el de continuar exportando sus recursos de base; los países productores de petróleo deben utilizarlos para realizar su industrialización y su dependencia económica.

En principio el estudio se propone responder a cuatro puntos:

1. ¿Cuál es la etapa actual de desarrollo y el lugar del petróleo y el gas en la economía argelina?
2. ¿Cuáles son las perspectivas de desarrollo de la economía argelina en base a los planes de desarrollo y el papel de los hidrocarburos?
3. ¿Cuáles son las dificultades inherentes a toda política económica de los países productores de petróleo bruto y gas natural?
4. ¿Cuáles son en el plano internacional los aportes que Argelia ha dado con su adhesión a los organismos constituidos por los países productores de petróleo?

Después del año 1962, año de la independencia, el estado argelino se impuso una revisión de sus posiciones frente a las sociedades extranjeras detentadoras de las concesiones; encuadró firmemente las riquezas naturales en la vía de integración sistemática, a la economía nacional, tratando al mismo tiempo de jugar un papel político y económico activo en el conjunto de los países productores y consumidores de petróleo bruto y gas natural.

El autor presenta un argumento de fundamental importancia: los efectos económicos de la industria petrolera se producen no en los países productores, sino por el contrario en los países consumidores. Presenta explícito el siguiente caso: el precio de costo de un barril de productos petroleros es de 10.739 dólares a los consumidores europeos, la parte que corresponde al país productor no pasa de 85.3 centavos o sea 7.9% del total, el resto lo constituyen las actividades situadas en los países consumidores. Véase la siguiente tabla.

El camino que tiene Argelia por recorrer es largo y difícil aún, pero pasando revista al lugar del petróleo y el gas en su economía, nos permite distinguir tres fases de impacto de esas materias primas sobre la vida económica y social del país.

Primera fase:

Se distingue desde el período de la valorización de las riquezas saharianas, con el otorgamiento de los primeros permisos en 1952, hasta el acuerdo argelo-francés del 29 de julio de 1965; está caracterizado por un impacto casi nulo sobre la economía argelina, ya que los medios materiales y humanos necesarios, excepción hecha de los empleos de mano de obra no calificada, venían del extranjero. La totalidad de la producción petrolera sigue el camino del extranjero. Argelia busca su equilibrio en un sistema de rentas y de reparto de los beneficios que encontró su expresión en la creación de la SONATRACH, el 31 de diciembre de 1963, con un fin inmediato: la construcción de un oleo-

PRECIO DE VENTA DE UN BARRIL DE PETRÓLEO AL CONSUMIDOR EUROPEO SOBRE LA BASE DE LOS PRECIOS DE PRODUCTOS PRACTICADOS EN 1967

Operaciones	*$ U.S.A.*	*% del total*
Costo de producción	0.285	2.7
Flete marítimo	0.680	6.2
Costo de refinación	0.350	3.2
Almacenamiento, manutención, distribución y beneficio de los distribuidores	2.790	26.0
Ganancia neta de las compañías petroleras	0.681	6.3
Impuestos indirectos e impuestos sobre la cifra de los negocios en los países consumidores	5.100	47.5
Renta de los países productores	0.853	7.9
Total	10.739	100.0

Fuente: BIP. París, Nº 1468 del 21-XI-1969.

ducto (el tercero —existían dos en manos de las sociedades extranjeras—) llamado Haoud-El-Hamra/Arzew, en 1966. Los objetivos principales desde su creación son: el transporte y la comercialización de los hidrocarburos y ampliados en 1966 a todos los otros sectores de las actividades petroleras y del gas.

Segunda fase:

Se encuentra estrechamente ligada a los acuerdos de julio de 1965, y se extiende hasta las medidas del 24-II-71, fecha de la nacionalización total o parcial de las sociedades petroleras, que ejercían alguna actividad en Argelia. La SONATRACH en adelante podrá controlar todas las actividades tocantes a los hidrocarburos, podía comerciar el 77% del petróleo y el 100% del gas.

Los acuerdos de julio de 1965 marcarán todo este período, porque la parte argelina dará un contenido real a los aspectos positivos arrancados a la parte francesa, en el cuadro de las largas negociaciones de 18 meses. De estas perspectivas nacieron los Planes Trienal (1967-69) y Cuadrienal (1970-73), cuya característica esencial es el empeño de dotar a Argelia de una base eco-

nómica sólida, iniciando el desarrollo armónico de los diversos sectores de la economía.

Tercera fase:

Es la que vive Argelia después de 1971 cuando emprendió el proceso de industrialización de los hidrocarburos y de intensificación y diversificación de las producciones agrícolas. Paralelamente, organiza sus nuevas relaciones con el mundo exterior; para vender su petróleo y gas en estado bruto o bajo la forma de productos elaborados y adquiriendo los equipos técnicos necesarios para la realización de sus planes de desarrollo.

También es muy interesante el papel de Argelia dentro de los organismos internacionales de productores de petróleo. Los países productores han sido simples perceptores de impuestos, pero a raíz de la creación de la OPEP y OPAEP, se encontró una estrategia común de lucha eficaz contra el Cártel. La presencia de Argelia en el seno de ambos organismos ha contribuido a dar un ritmo más dinámico y agresivo; y ha propuesto como problema primordial la integración y la utilización de los hidrocarburos en el desarrollo de la economía de los países productores; es sin duda la mayor empresa en la que Argelia no ha cesado de trabajar.

Recomendamos ampliamente la lectura de la obra de Hamid Mazri que cuenta con una abundante y utilísima bibliografía y una serie de gráficas y cuadros definitorios de su argumentación así como su traducción al español para que llegue con mayor facilidad al público latinoamericano, pues esta experiencia es válida para ser confrontada con la experiencia latinoamericana en vistas a una reconversión de las estructuras económicas y de su inserción en el proceso de lucha contra el subdesarrollo.

GUILLERMO ORTIGOZA
El Colegio de México